GEMEENTE VELSEN

Raadsvoorstel

Onderwerp: Dekkingsplan brandweer 2027-2030

Datum collegevergadering	28 september 2026	**Ambtenaar**	S. de Groot
Zaaknummer	4184460	**Telefoon**	+31255567815
Portefeuillehouder(s)	F.C. Dales	**E-mailadres**	sdegroot@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Een positieve zienswijze af te geven voor het Dekkingsplan brandweer 2027-2030;
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland kenbaar te maken.

Samenvatting

Het dekkingsplan brandweer beschrijft de prestaties die Brandweer Kennemerland in de periode 2027-2030 binnen de bestaande financiële kaders kan leveren met de huidige brandweerposten, bezetting, voertuigen en materieel. Het plan is opgesteld volgens het Besluit veiligheidsregio's en de landelijke systematiek voor dekkingsplannen. Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) stelt voor het voorliggende dekkingsplan, inclusief de daarin opgenomen aanbevelingen, vast te stellen als het niveau van repressieve brandweerzorg in Kennemerland voor de beleidsperiode 2027-2030. Het Algemeen Bestuur stelt dit plan uiteindelijk vast. Op grond van artikel 14, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester voorafgaand aan de vaststelling met de gemeenteraad over het ontwerpplan. Daarom wordt het voorlopige dekkingsplan 2027-2030 nu voorgelegd aan de gemeenteraden binnen de Veiligheidsregio Kennemerland.

Inleiding

Het dekkingsplan beschrijft welke prestaties Brandweer Kennemerland in de periode 2027-2030 binnen de bestaande financiële kaders kan leveren met de huidige brandweerposten, bezetting, voertuigen en materieel. Het plan is opgesteld volgens het Besluit veiligheidsregio's en de landelijke systematiek voor dekkingsplannen. Hierbij worden de prestaties van de brandweer niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld.

Het Dagelijks Bestuur is voornemens het Algemeen Bestuur voor te stellen het voorliggende dekkingsplan, inclusief de daarin opgenomen aanbevelingen, vast te stellen als het niveau van repressieve brandweerzorg in Kennemerland voor de beleidsperiode 2027-2030. In deze periode zullen ook nadere onderzoeken worden uitgevoerd naar onder meer technische hulpverlening, grootschalig optreden en de paraatheid van de combikazernes. Nieuwe inzichten kunnen aanleiding geven tot aanvullende voorstellen aan het bestuur.

De definitieve versie van het dekkingsplan wordt naar verwachting in februari 2027 inhoudelijk behandeld door de bestuurscommissie en aansluitend formeel vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Beoogd doel en effect van het besluit

Met dit dekkingsplan beoogd Brandweer Kennemerland nog beter te kunnen afwegen en beoordelen of de brandweerzorg zoals die in onze Veiligheidsregio is ingericht voldoet aan wat er van een professionele brandweerorganisatie verwacht mag worden.

De methodiek van dekkingsplannen werkt niet alleen door in een blik op het beoordelen van de brandweerprestaties. Door het toepassen ervan wordt de beoordeling een cyclisch proces, waarin de brandweer vaker dan de wettelijke vierjaarlijkse termijn kan analyseren of het wenselijk is om conclusies en maatregelen bij te stellen. De integratie tussen risicobeheersing en incidentbestrijding is expliciet onderdeel van de systematiek, waardoor het voorkomen en bestrijden van brand en incidenten nog meer in elkaar opgaan.

Argumenten

Beoordeling basisbrandweerzorg

Kijkend naar de opkomst van de eerste TS6 (tankautospuit met 6 personen) scoort brandweer Kennemerland op alle gebieden goed of voldoende. Kijkend naar de objecten kan worden geconcludeerd dat bij ruim 95% van alle objecten binnen 10 minuten een eerste brandweereenheid (TS6) voor de deur staat. Ook op het gebied van capaciteit doet de brandweer het goed. Bij 91% van de objecten kunnen 3 of meer tankautospuiten aanwezig zijn binnen 15 minuten. Ook bij het leveren van bijstand (basispeloton brandweerzorg) in het kader van grootschalig optreden blijft de opkomsttijd in alle gebieden goed of voldoende scoren.

De paraatheid (de mate waarin de brandweer klaarstaat, bijvoorbeeld of er voldoende personen zijn voor een uitruk) is goed, maar kritiek voor de combikazernes (zie verderop). De werkdruk is goed te benoemen.

Dit op zich positieve beeld kan helaas niet tot de conclusie leiden dat de brandweerzorg in Kennemerland op alle vlakken voldoende is. De landelijke systematiek gaat uit van de opkomst bij specifieke objecten en stelt daar wettelijke minimumeisen aan. De brandweerzorg in Kennemerland is op dat wettelijke minimum georganiseerd. Maar van de brandweer wordt uiteindelijk wel meer verwacht dan alleen het bestrijden van gebouwbranden.

Situatie in Velsen

Het dekkingsplan is gebiedsgericht. Dit wil zeggen dat er naar de prestatie in een gebied (CBS buurt) wordt gekeken. Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor de objecten uit categorie I met een opkomsttijd van meer dan 10 minuten (objecten met de functie ‘cel’, ‘gebouwen voor

slapende niet-zelfredzame personen', 'portiekwoning' en 'woongebouw hoger dan 20 meter') en de objecten met een opkomsttijd hoger dan 18 minuten.

In Velsen zijn er 34 objecten waar de 10 minuten opkomsttijd niet gehaald wordt. De overschrijding bedraagt iets meer dan 3 minuten. Dit gaat om 25 objecten op de Van Dalenlaan en 9 objecten op het Van den Bergh van Eysingaplantsoen, beide in Santpoort-Zuid. Daarnaast zijn er 15 objecten aan de Reyndersweg die niet binnen de maximale opkomsttijd van 18 minuten bereikt kunnen worden door de tankautospuit. Door de ligging op het strand is de bereikbaarheid niet ideaal en resulteert dit in een langere aanrijtijd.

De eigenaren en gebruikers van deze objecten zijn door de brandweer geïnformeerd over de overschrijding van de opkomsttijd en zijn een Brandveilig leven scan aangeboden.

Natuurbrandbestrijding

Het dekkingsplan laat zien dat er aandachtspunten zijn die niet volledig zichtbaar worden in de landelijke beoordelingssystematiek. Zo blijkt dat de brandweer in natuurgebieden niet altijd tijdig ter plaatse kan zijn om een natuurbrand te bestrijden. Gezien de toenemende risico's van natuurbranden en de ligging van woon- en recreatiegebieden nabij natuurgebieden heeft het bestuur besloten extra te investeren in natuurbrandpreventie en de voorbereiding op natuurbrandbestrijding. Hoewel de kans op een natuurbrand gelijk blijft, is te zien dat door klimaatverandering de kans op snelle uitbreiding groter is geworden. Het snel ter plaatse hebben van specialistische voertuigen wordt daarom steeds belangrijker.

In Velsen is, met subsidie van de provincie, een extra bluswaterput aangelegd in de buurt van Nationaal park Zuid-Kennemerland om zo voor extra bluswater te zorgen voor de bestrijding van natuurbranden.

Grootschalig en specialistisch brandweeroptreden

Daarnaast blijkt dat Brandweer Kennemerland niet op alle onderdelen structureel kan voldoen aan de landelijke normen voor grootschalig en specialistisch brandweeroptreden. Met name op het gebied van redding en technische hulpverlening zijn beperkingen aanwezig. Deze situatie sluit aan bij de bevindingen uit het landelijke inspectierapport Grenzen bereikt van de Inspectie Justitie en Veiligheid. Als een incident om meer dan drie tankautospuiten vraagt dan is dat Grootschalig Brandweeroptreden. Dat kan zijn doordat meer dan vier 'eigen' eenheden worden ingezet bij een incident in de 'eigen' regio. Maar hieronder wordt ook verstaan het bijstand leveren met vier basisbrandweereenheden (peloton) aan een andere regio. Bij inzet van het peloton voor Grootschalig Brandweeroptreden zal de dekking op gebieden verminderen omdat de ingezette kazernes langdurig niet meer beschikbaar zijn in de 'eigen' regio.

Paraatheid combikazernes

Een derde aandachtspunt betreft de paraatheid van de combikazernes Beverwijk-Oost, Heemstede en Zandvoort-Noord. Met name tijdens kantooruren staat de bezetting onder druk. Het aantal (kantoor-/ werkplaats) medewerkers dat een repressieve functie kan vervullen is beperkt en het blijkt in de praktijk steeds lastiger om de bezetting rond te krijgen. Ook kijkend naar de toekomst wordt dit steeds lastiger door personeel dat op hogere leeftijd toch in dienst blijft, en ook meer mogelijkheden krijgt om werk en privé te combineren. Ook ontstaat er steeds meer onbalans tussen het kunnen vervullen van de 'koude' hoofdtaak van de mensen (bijv. Vakbekwaamheid of programmamanagement) en de verplichting om op de kazerne te blijven voor de repressieve taak. Het inhuren van de hoogstnoodzakelijk capaciteit is duur en kent juridische onzekerheden.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland acht deze situatie op langere termijn niet toekomstbestendig en zal in de komende beleidsperiode nader onderzoek doen naar mogelijke oplossingen. Daarom is een programma Toekomstige Paraatheid gestart. Dit programma werkt toe naar een oplossingsvisie voor de knelpunten. Die visie heeft mogelijk regionale impact. Er is op dit moment nog geen richting bepaald. Bij het bepalen hiervan wordt ook rekening gehouden met de impact op dit dekkingsplan.

Alternatieven

Geen alternatieven overwogen.

Risico's

Nvt

Programma

Nvt

Kader

Wet veiligheidsregio's

Participatie en inspraak

Nvt

Financiële consequenties

Er zijn geen personele consequenties. Vooralsnog zijn er ook geen financiële consequenties. Mochten die er wel komen dan wordt dat in de reguliere cyclus meegenomen.

Uitvoering van besluit

Het Dagelijks Bestuur informeert het Algemeen Bestuur waarna het Algemeen Bestuur de zienswijzen van de gemeenteraden weegt en daarna een besluit neemt.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

1. Raadsbesluit dekkingsplan brandweer 2027-2030
2. Agendaverzoek
3. Brief naar dagelijks bestuur VRK
4. Aanbiedingsbrief

5. Voorlopig dekkingsplan 2027-2030 deel 1 beknopte versie
6. Voorlopig dekkingsplan 2027-2030 deel 1a basisbrandweereenheid
7. Voorlopig dekkingsplan 2027-2030 deel 1b ondersteunende eenheden

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,



D. Veurink

De burgemeester,



F.C. Dales