

Raadsvoorstel

Onderwerp: Actualisatie Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Velsen 2026



Datum collegevergadering	13 januari 2026	Ambtenaar	S. van Egmond
Zaaknummer	3921126	Telefoon	+31641326938
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	svanegmond@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Velsen 2026 vast te stellen, inwerking te laten treden op de dag volgend op de dag van publicatie en terug te laten werken tot en met 1-1-2026 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) Gemeente Velsen 2023, het Treasurystatuut (2019) en de Nota borgstellingen en geldleningen (2019).
2. Het college te autoriseren op het programma niveau.
3. Een grensbedrag in te stellen van € 100.000 ingesteld waarboven de afwijkingen van de begroting worden toegelicht. De overige afwijkingen worden gebundeld per programma aangegeven.
4. Een grensbedrag van € 50.000 in te stellen vanaf wanneer de incidentele baten en lasten gespecificeerd worden opgenomen.

Samenvatting

De financiële verordening is een belangrijk financieel kader. In dit document wordt aangegeven welke gegevens naast BBV regels (Besluit, begroting en verantwoording) in de begroting en jaarrekening opgenomen moeten worden. Ook wordt hier aangegeven op welke wijze de kaders uit onderliggende nota's in de begroting en jaarrekening terug te vinden zijn. De huidige financiële verordening moet geactualiseerd worden. Het is de bedoeling dat deze verordening weer een aantal jaren meekan.

In 2023 is het onderdeel 'rechtmatigheid' geactualiseerd. We bedoelen hiermee dat in 2023 de wettelijke aanpassing voor rechtmatig in de financiële verordening al opgenomen zijn. De overige artikelen zijn toen niet aangepast. Deze zijn nu geactualiseerd, waarbij gelijktijdig de opbouw is aangepast om meer aan te sluiten bij de modelverordening van de VNG. De accountant heeft meegekeken met de nieuwe verordening.



Inleiding

De financiële verordening gemeente Velsen 2023 is uit 2019 met een aanpassing voor rechtmatigheid in 2023. In 2025 is de nota afwijkingen beleid en de nota investeren en afschrijven vastgesteld. Ook zijn er BBV aanpassingen geweest en heeft de VNG een nieuwe modelverordening uitgebracht in 2025. De voorliggende nota Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Velsen 2026 is daar op aangepast. De nota schrijft met name de bevoegdheden, autorisatie en inrichting van de P&C documenten voor.

Beoogd doel en effect van het besluit

Een geactualiseerd financieel kader zodat P&C producten in lijn hiermee opgesteld kunnen worden.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen in de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Velsen 2026 worden hieronder aangegeven incl onderbouwing voor de wijziging:

1. De artikelen zijn zoveel mogelijk in lijn gebracht met de modelverordening van de VNG. In de modelverordening zijn de wijzigingen in de BBV meegenomen. Dit heeft geleid tot een henummering van een aantal artikelen en aanscherping van de tekst en definities;
2. De beschrijving van de paragraaf Visie op Velsen is vervallen. De raad kan bij ingang van iedere raadsperiode aangeven of er nog naast de standaard paragrafen extra paragrafen nodig zijn. Dit is beschreven in artikel 2. Hierdoor is het niet nodig om hier een aparte paragraaf aan te geven. Velsen heeft al standaard twee extra paragrafen: subsidies en investeringen;
3. De term perspectiefnota is vervangen door voorjaarsnota. In de voorjaarsnota wordt zowel het lopende jaar als een meerjarenperspectief gepresenteerd;
4. De geactualiseerde nota investeren en afschrijven heeft voor investeringen geleid tot een aantal kleine tekstuele aanpassingen;
5. De geactualiseerde nota afwijkingenbeleid beschrijft welke afwijkingen als rechtmatig worden aangegeven. Ter voorkomen van dubbelingen is de tekst uit de financiële verordening gehaald en wordt er naar de nota afwijkingenbeleid verwezen. Dit is opgenomen in een nieuw lid 4&5&6 van artikel 12;
6. De raad wordt voorgesteld om de begroting op programma-niveau te autoriseren. Nu is er nog een apart autorisatie niveau ingevoerd. Dit leidt tot verwarring tussen de verplichte rapportage op taakveld en op autorisatieniveau aangezien beide niet 1-1 overeenkomen. Autorisatie op programma niveau betekent dat er minder mutaties aan de raad worden voorgelegd. Bij het ingaan van de nieuwe raadsperiode zal er een voorstel worden voorgelegd om het programma Vitaal en Sociaal op te splitsen volgens het huidige autorisatieniveau.
7. Er is gespecificeerd welke tussentijdse rapportages er worden gestuurd naar de raad ter besluitvorming. Daarbij is ook een grens van € 100.000 ingesteld waarboven de afwijkingen van de begroting worden toegelicht. De overige afwijkingen worden gebundeld per programma aangegeven;
8. Artikel 8 is toegevoegd waarbij de raad in de gelegenheid gesteld wordt om wensen en bedenkingen aan te geven, bij voor de gemeente ingrijpende gevolgen, alvorens het college tot

GEMEENTE VELSEN

uitvoering overgaat. Het betreft een uitwerking van artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet. Dat artikel verplicht het college om, voorafgaand aan het aangaan van bepaalde verplichtingen, de raad inlichtingen te verstrekken en eventueel ook een zienswijze te vragen, indien de raad daar om verzoekt of indien de uitoefening van deze bevoegdheden van college ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. In de praktijk wordt dit al zo uitgevoerd en is nu opgenomen in de voorliggende nota.

9. Er is een grensbedrag ingevoerd vanaf wanneer de incidentele baten en lasten worden gespecificeerd worden opgenomen. De grens is op € 50.000 gesteld. Hierdoor wordt het overzicht overzichtelijker omdat kleine incidentele uitgaven niet meer apart worden weergegeven. In de administratie wordt het wel per bedrag bijgehouden;
10. Het treasurystatuut en de nota borgstelling en garantstellingen beschrijven de werkwijze van de financiële organisatie. In artikel 31 wordt aangegeven met welke kaders het college rekening dient te houden. Hiermee valt het onder uitvoering van artikel 31 en is het een collegebevoegdheid om deze vast te stellen;
11. De kadernota rechtmatigheid heeft indien tegenstrijdigheden zich voordoen voorrang boven de financiële verordening.



Alternatieven

Geen

Risico's

Geen

Programma

Betreft alle programma's

Kader

Het wettelijk kader bestaat uit de Gemeentewet (artikel 212) en het Besluit, begroting en verantwoording (BBV).

Participatie en inspraak

Geen

Financiële consequenties

Er is geen financieel effect

Uitvoering van besluit

De jaarstukken 2026 worden volgens de nieuwe indeling van deze financiële verordening opgesteld. De begroting 2027 wordt volgens het nieuwe kader opgesteld.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Velsen 2026



Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Treasurystatuut (2019)

Nota borgstellingen en geldleningen (2019)

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal line at the bottom, representing the signature of D. Veurink.

D. Veurink

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of sharp, sweeping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape, representing the signature of F.C. Dales.

F.C. Dales