

Raadsvoorstel

Onderwerp: Omgevingsvisie Velsen



Datum collegevergadering	2 december 2025	Ambtenaar	J.J. Ravestijn
Zaaknummer	3793823	Telefoon	+31255567250
Portefeuillehouder(s)	S. Smeets	E-mailadres	jravestijn@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

-
1. De Omgevingsvisie Velsen vast te stellen.

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om de Omgevingsvisie Velsen vast te stellen. De visie vormt het strategisch kompas voor de fysieke leefomgeving en bevat de integrale keuzes voor wonen, gezondheid, energietransitie, klimaatadaptatie, economie, bereikbaarheid en natuur. Met dit besluit kiest het college voor één samenhangende koers om Velsen de komende decennia gezond, duurzaam en toekomstbestendig te ontwikkelen. Inwoners merken hiervan dat toekomstige ruimtelijke besluiten duidelijker, voorspelbaarder en in samenhang worden genomen. De belangrijkste reden voor dit besluit is dat de ruimtedruk in Velsen vraagt om scherpe, goed onderbouwde keuzes die nu geborgd worden in één integraal document.

Inleiding

De gemeente Velsen staat voor grote en samenhangende ruimtelijke opgaven. De druk op de woningmarkt, de noodzaak om gezondheid centraal te stellen, de overgang naar duurzame energie, klimaatadaptatie, natuurbehoud, bereikbaarheid en de economische transitie komen allemaal samen op een relatief klein grondgebied. Deze opgaven kunnen niet langer los van elkaar worden benaderd. Daarom heeft Velsen, in lijn met de Omgevingswet, de ambitie uitgesproken om één strategische visie vast te leggen voor de fysieke leefomgeving.

De ontwerp-Omgevingsvisie Velsen bouwt voort op het traject dat sinds 2021 is doorlopen. De gemeenteraad stelde destijds de Visie op Velsen 2050 vast, waarin de eerste inhoudelijke richting werd bepaald via vier grote omwentelingen. In 2021 volgde het Koersdocument Omgevingsvisie

GEMEENTE VELSEN

Velsen 2040, waarin college en raad drie centrale inhoudelijke focusthema's kozen: woningbouw, gezondheid en energietransitie.

In 2022 verscheen de Atlas van Velsen, waarin aan de hand van kaarten en analyses duidelijk werd waar ruimtelijke knelpunten en kansen zichtbaar werden wanneer alle opgaven over elkaar heen worden gelegd. De Atlas toonde dat ruimte schaars is, belangen botsen en dat scherpe keuzes onvermijdelijk zijn. Deze inzichten vormen de basis voor de strategische keuzes in de omgevingsvisie.

Tegelijkertijd staat Velsen in een bijzondere regionale context. De gemeente ligt midden in het Noordzeekanaalgebied (NZKG), maakt deel uit van de Metropoolregio Amsterdam (MRA), en heeft intensieve samenwerkingen met omliggende gemeenten in IJmond en Zuid-Kennemerland. De regionale dynamiek rond woningbouw, energietransitie (waaronder wind op zee), mobiliteit en economische vernieuwing maakt dat lokale keuzes altijd regionale weerslag hebben en andersom. De omgevingsvisie benoemt deze positie expliciet en vertaalt dit naar keuzes voor de eigen kernen en het buitengebied.

Daarnaast is de Omgevingseffectenscan van TAUW gelijktijdig met de visie ontwikkeld. Door dit parallel te laten lopen, konden keuzes direct worden getoetst aan milieugevolgen op thema's als klimaat, geluid, luchtkwaliteit, natuur, mobiliteit en ruimtegebruik. Dit heeft geleid tot bijstellingen en een meer robuust document dat zorgvuldig onderbouwde keuzes bevat.

De gemeenteraad wordt gevraagd dit ontwerp vast te stellen als definitieve Omgevingsvisie Velsen.

Beoogd doel en effect van het besluit

Doel van het raadsbesluit is het vaststellen van de ontwerp-Omgevingsvisie. Hiermee doet Velsen uitspraken over de voorgestelde koers en strategische keuzes.

Het effect van het besluit is dat er een visie ligt die richting geeft aan toekomstige ruimtelijke afwegingen en fungeert als kader voor programma's, beleid en projecten.

Daarnaast is er een maatschappelijk effect: een consistentere en meer integrale benadering van ruimtelijke ontwikkelingen, met oog voor gezondheid, duurzaamheid en leefkwaliteit.

Argumenten

1. De visie vormt het strategisch kompas voor de fysieke leefomgeving

De visie brengt alle relevante thema's samen in een integrale benadering (wonen, werken, energie, natuur, mobiliteit, gezondheid en economie) zoals beschreven in de kernboodschap van de visie. Dit versterkt de kwaliteit van toekomstige afwegingen.

2. De visie is gebaseerd op diepgaande analyses en meerjarige samenwerking

De Visie 2050, het Koersdocument, de Atlas van Velsen en meerdere jaren van gebiedsgesprekken, partnerbijeenkomsten en regionale afstemming vormen een stevige basis. Hierdoor is de visie breed gedragen en zorgvuldig opgebouwd.

3. De omgevingseffectenscan toont de effecten van keuzes en versterkt de onderbouwing



GEMEENTE VELSEN

De scan maakt inzichtelijk waar milieuruimte, leefkwaliteit en veiligheid onder druk staan en hoe keuzes elkaar beïnvloeden. De visie is waar nodig aangepast om ongewenste effecten te verminderen.

4. Velsen heeft een integrale visie nodig om in een complexe regio bestuurlijk sterk te staan

De ligging in het Noordzeekanaalgebied, de rol binnen de MRA en de samenwerking in IJmond en Zuid-Kennemerland maken dat keuzes in Velsen altijd regionale gevolgen hebben. De visie verwoordt een helder Velsens standpunt.

5. De omgevingsvisie zorgt voor voorspelbaarheid en transparantie in besluitvorming

Dat is van belang voor inwoners, ontwikkelaars, maatschappelijke organisaties en regionale partners.



Alternatieven

1. Geen omgevingsvisie vaststellen

Dit is niet mogelijk vanwege de verplichting vanuit de Omgevingswet en ongewenst gezien de urgente ruimtelijke opgaven. De huidige Structuurvisie Velsen 2025 loopt daarnaast af en biedt ook onvoldoende sturingsmogelijkheden op de grote opgaven die voorliggen.

2. Een minder integrale visie opstellen

Dit doet geen recht aan de verwevenheid van de opgaven in Velsen en leidt tot suboptimale keuzes. Daarmee zouden we vervallen in de patronen zoals we die gewend zijn onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro, 2008). Aanleiding van de invoering Omgevingswet is juist de integrale benadering van opgaven.

3. De visie uitstellen

Niet wenselijk: het vertraagt besluitvorming en belemmert een samenhangende aanpak van opgaven zoals Pont tot Park, energietransitie, gebiedsontwikkelingen en klimaatadaptatie. Daarnaast biedt de omgevingsvisie een basis voor het verplichte Omgevingsplan Velsen en programma's zoals het Volkshuisvestingsprogramma.

Risico's

Financieel:

Geen directe consequenties. Latere uitvoering van onderdelen leidt mogelijk tot investeringen die per programma/project worden afgewogen. Hiervoor wordt de reguliere P&C-cyclus van de gemeente gebruikt. Op korte termijn worden vooral incidentele middelen (gebiedsfonds Netten op Zee, Regiodeal MRA West Beter in Balans) gebruikt.

Juridisch:

De omgevingsvisie is niet juridisch bindend voor initiatiefnemers. Risico's zijn beperkt. Het document is zelfbindend: dus voor de gemeenteraad van Velsen.

Informatiebeveiliging/privacy:

Niet van toepassing.

Imagoschade:

GEMEENTE VELSEN

Onvoldoende implementatie van de visie kan tot onduidelijkheid leiden. Dit wordt beheerst door een zorgvuldige doorwerking in beleid, programma's en communicatie.

Programma

Wonen en leven in Velsen

Kader

Raadsprogramma 2022-2026

Collegeuitvoeringsprogramma 2022-2026

Omgevingswet

Visie op Velsen 2050 (vastgesteld in de gemeenteraad in april 2021)

Koersdocument Omgevingsvisie 2040 (vastgesteld in mei 2021)

Regionale kaders MRA (MRA Agenda, Woondeal MRA), NZKG (Ontwikkelperspectief NZKG),

POVI Noord-Holland 2050, Nota Ruimte (Ministerie BZK).



Participatie en inspraak

Tijdens het opstellen van de visie is intensief samengewerkt met inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers, ontwikkelaars, woningcorporaties, veiligheidsregio, omgevingsdienst, omliggende gemeenten en regionale partners.

Er is geen formele inspraakronde: beroep en bezwaar is niet mogelijk. De visie wordt door het college vastgesteld als strategisch document. De gemeenteraad neemt in januari 2026 een besluit over de Omgevingsvisie Velsen. Wel zijn ongeveer 150 partijen uitgenodigd om te reageren op de ontwerp-Omgevingsvisie Velsen. Hiervoor is een Nota van zienswijzen opgesteld, waarin de reactie van het college is verwerkt.

Financiële consequenties

Voor dit besluit zijn geen aanvullende middelen nodig. De uitvoering van onderdelen uit de visie wordt in de reguliere planning begroot en afgewogen. In de nader op te stellen Uitvoeringsagenda Omgevingsvisie Velsen 2026-2030 wordt een nadere financiële uitwerking opgesteld.

Uitvoering van besluit

GEMEENTE VELSEN

Doorwerking van de omgevingsvisie in programma's, gebiedsontwikkelingen en beleidsdocumenten.

Voorbereiden van een uitvoeringsagenda voor de komende raadsperiode.

Monitoring en evaluatie van de visie, met een eerste herijking in 2030.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Omgevingsvisie Velsen



Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Visie op Velsen 2050

Koersdocument Omgevingsvisie Velsen

Atlas van Velsen

Omgevingseffectenscan Omgevingsvisie Velsen (TAUW, november 2025)

Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie Velsen (december 2025)

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

D. Veurink

De burgemeester,

F.C. Dales