



Raadsvoorstel

Onderwerp: Regionaal Risicoprofiel 2023 en Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026

Datum collegevergadering	14 maart 2023	Ambtenaar	R. van Wechem
Zaaknummer	27233-2023	Telefoon	0255 567821
Portefeuillehouder(s)	F.C. Dales	E-mailadres	rwechem@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De zienswijze op het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 vast te stellen.

Samenvatting

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is een gemeenschappelijke regeling die namens de deelnemende gemeenten een aantal taken uitvoert op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Dit betekent onder meer dat de deelnemende gemeenten (indirect) het beleid en optreden van de VRK bepalen. De VRK dient volgens de Wet veiligheidsregio's tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast te stellen, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit beleidsplan is mede gebaseerd op een door de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Voorafgaand aan de vaststelling van het risicoprofiel en het beleidsplan door het bestuur van de VRK, overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Dit gebeurt in elk van de gemeenten die deel uitmaken van de VRK. Het college besluit aan de raad voor te stellen om een zienswijze op het Regionaal Risicoprofiel 2023 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 vast te stellen.

Inleiding

De Veiligheidsregio Kennemerland (hierna: VRK) is een gemeenschappelijke regeling die namens de deelnemende gemeenten een aantal taken uitvoert op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Dit betekent onder meer dat de deelnemende gemeenten (indirect) het beleid en optreden van de VRK bepalen.



De VRK dient volgens de Wet veiligheidsregio's tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast te stellen, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit beleidsplan is mede gebaseerd op een door de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. Het Algemeen Bestuur van de VRK stelt het risicoprofiel en het beleidsplan vast.

Uit artikel 14 lid 2a en artikel 15 lid 3 volgt dat voorafgaand aan de vaststelling van het risicoprofiel en het beleidsplan, hierover overleg plaatsvindt met de gemeenteraad. Dit stelt gemeenteraden in de gelegenheid om een zienswijze te geven op het vast te stellen risicoprofiel en het ontwerpbeleidsplan. Het bestuur van de VRK kan deze zienswijze vervolgens meenemen in de besluitvorming.

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse op regionale schaal van risico's in de Veiligheidsregio Kennemerland en de directe omgeving daarvan. Het inzichtelijk krijgen van die risico's zorgt ervoor dat alle partners zich adequaat kunnen voorbereiden op rampen en crises. Het risicoprofiel helpt de veiligheidsregio gerichte keuzes te maken en ervoor te zorgen dat de regio goed in staat is rampen en crises te beheersen. De prioriteiten die hieruit volgen worden verankerd in het beleidsplan.

Het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 werkt een aantal organisatorische zaken uit waaraan de VRK de komende vier jaar gaat werken. Dit om ervoor te zorgen dat de regio weerbaar is tegen de risico's die staan benoemd in het Regionaal Risicoprofiel.

Het college adviseert om, eventueel met opmerkingen, een positieve zienswijze te geven op het Regionaal Risicoprofiel 2023 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026

Beoogd doel en effect van het besluit

Met dit besluit wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om invloed uit te oefenen op het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026. Het beoogd maatschappelijk effect is dat bij crisissituaties de hulpverlening in de regio Kennemerland, waaronder de gemeente Velsen valt, op een adequaat niveau functioneert in het belang van personen en bedrijven.

Argumenten

Regionaal Risicoprofiel Kennemerland 2023

Het Regionaal Risicoprofiel geeft zicht op grote incidenten, rampen en crises die de regio kunnen treffen. Het risicoprofiel bestaat uit een risico-inventarisatie en een risicoanalyse.

Risico-inventarisatie

Uit de risico-inventarisatie ontstaat het risicobeeld, waaruit volgt wat ons kan overkomen. Aan de hand van een categorie-indeling in maatschappelijke thema's, crisistypen en incidenttypen wordt een overzicht gemaakt van risicovolle situaties die zich in de regio kunnen voordoen.

Risicoanalyse

Bij de risicoanalyse worden de risico's gewogen op impact en waarschijnlijkheid. Hiervoor worden een aantal crisistypen uit het risicobeeld geselecteerd. Voor elk van deze crisistypen wordt een

GEMEENTE VELSEN

fictief representatief scenario beschreven waarbij de mogelijke impact en waarschijnlijkheid wordt beoordeeld. Denk hierbij aan verschillende soorten branden, uitval van elektriciteit of uitstoot van giftige gassen door Tatasteel.

Regionaal risicobeeld

Het Regionaal Risicoprofiel is ten opzichte van 2018 weinig veranderd. De regio heeft met nagenoeg dezelfde crisistypen te maken als in de voorgaande jaren. Wel is de impact en de waarschijnlijkheid van een aantal crisistypen toegenomen. Het risicobeeld van de regio is complex, divers en dynamisch. Voor Velsen zijn daaruit de volgende risico's van toepassing:

- In de duin- en bosgebieden kunnen natuurbranden ontstaan.
- Velsen heeft gebouwen die bij brand of instorting specifiek brandweeroptreden vereisen. Er zijn gebouwen met niet- of verminderd zelfredzame personen.
- De regio en ook Velsen is dichtbevolkt en kent een gemêleerde bevolkingssamenstelling waar veel grote evenementen worden georganiseerd.
- In de regio wordt intensief gewoond, gewerkt en gerecreëerd. De regio is daardoor zeer afhankelijk van goed functionerende infrastructuur. Daarbij gaat het om fysieke infrastructuren zoals wegen, spoorwegen en tunnels, maar ook het Noordzeekanaal als waterweg. De afhankelijkheid van infrastructuur voor vitale voorzieningen als energie (elektriciteit en gas), drinkwater en ICT is eveneens groot. Incidenten en verstoringen kunnen keteneffecten hebben die ontwrichting van de samenleving kunnen veroorzaken.
- In de regio worden ook gevaarlijke stoffen gebruikt en vervoerd (over de weg, het water, en door buisleidingen). Een voorbeeld van een bedrijf waar dat op grote schaal gebeurt is Tata Steel.
- Via havens (waaronder ook de zeehaven) kunnen meldingsplichtige infectieziekten het land binnenkomen.



Velsen

Naast de risico's die volgen uit het regionale risicobeeld wordt in een 'couleur locale' hierop nog een aanvulling gedaan die specifiek geldt voor Velsen.

Velsen is een gemeente met veel, deels zware, industrie. Het terrein van Tata Steel (en Linde Gas) bevindt zich voor een groot deel op gemeentelijk grondgebied. Het Noordzeekanaal brengt de nodige risicovolle (bedrijfs)activiteiten met zich mee. Het Sluizencomplex is uitgebreid met een nieuwe grote zeesluis. Vanzelfsprekend brengt alle bedrijvigheid ook veel verkeer en vervoer met zich mee, over weg, water en spoor. De tunnels die zich in de gemeente bevinden, verdienen daarbij extra aandacht (Velser Spoortunnel, Velsertunnel en Wijkertunnel). Verder is er de Felisonterminal van DFDS; per jaar is dit bedrijf verantwoordelijk voor 730 vaarbewegingen van en naar Newcastle. Elk schip heeft, naast vrachtverkeer, capaciteit voor ruim 900 passagiers met hun auto's. In Velsen bevindt zich ook een deel van recreatiegebied Spaarnwoude. Dit gebied heeft een regionale functie. Hier wordt ook jaarlijks een aantal grote evenementen gehouden, waarvan Dance Valley de bekendste is. Sommige evenementen tellen tot 60.000 bezoekers. Daarnaast trekken de stranden en Seaport Marina veel bezoekers. Velsen heeft een omvangrijk (binnen)duingebied dat onderdeel is van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland. Ook verwelkomt de gemeente jaarlijkse circa 60 cruiseschepen, voornamelijk in de zomerperiode, die niet meer doorvaren naar Amsterdam.

Breed en hoog risicoprofiel

Uit de risico-inventarisatie blijkt dat de regio Kennemerland en daarmee ook Velsen een breed en hoog risicoprofiel kent. Uit de inventarisatie is een aantal thema's naar voren gekomen die met voorrang aandacht vragen. Het gaat dan om:

- de energietransitie, klimaatverandering, woningbouw en ruimtelijke inrichting;
- ontwikkelingen op de Noordzee;
- maatschappelijke reacties; en
- de opvang van grote groepen mensen.

Daarnaast is er een aantal prominente risico's die mogelijk een hoge impact en/of waarschijnlijkheid hebben. Deze prominente risico's zijn:

- Ziektegolf (pandemie) en infectieziekte uit het buitenland;
- Uitval van een vitale voorziening: uitval energie en ICT;
- Extreem weer (droogte en hitte, storm en regen).



Dynamiseren en actualiseren Regionaal Risicoprofiel

Om sneller te kunnen anticiperen op veranderingen in de omgeving en maatschappij, zal het Regionaal Risicoprofiel in het vervolg een jaarlijkse update krijgen waardoor het risicoprofiel meer dynamisch wordt. Die update zal ook met de gemeenteraden worden gedeeld. Het Regionaal Risicoprofiel wordt voortaan één keer in de acht jaar volledig herzien.

Het risicoprofiel is mede de basis van het Beleidsplan Crisisbeheersing. Hierin werkt de VRK-beleid uit waarmee het probeert de hierboven genoemde risico's zo goed mogelijk beheersen.

Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2023

Het beleidsplan geeft richting aan de verdere ontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking op het gebied van crisisbeheersing in de regio Kennemerland. In het beleidsplan staan de belangrijkste thema's en doelstellingen waar de focus van de crisisbeheersing voor de VRK de komende vier jaar ligt.

1. Flexibele organisatie

De steeds complexer wordende samenleving confronteert ons met nieuwe crisestypen waarvoor nog geen plannen en draaiboeken klaarliggen. Deze ongekennde crises komen erbij, naast de traditionele incidenten en flitsrampen. De VRK zet zich ervoor in om met de crisispartners oog te hebben voor ontwikkelingen en risico's te identificeren. Dit zodat tijd op deze ongekennde crises kan worden geanticipeerd.

2. Interregionale samenwerking en samenwerking met (crisis)partners

De onvoorspelbaarheid en complexiteit van ongekennde crises vereisen dat de VRK blijft investeren in een sterk en flexibel netwerk van (crisis)partners, dat zowel tijdens, voorafgaand aan als na afloop van crisis adequaat kan reageren. De VRK wil zich positioneren als samenwerkingsplatform op het gebied van crisisbeheersing. Waar dat zinvol en mogelijk is trekt de VRK ook samen op met andere veiligheidsregio's.

3. Informatiegestuurd werken

Een goede informatiepositie is een randvoorwaarde voor flexibele en effectieve crisisbeheersing. De VRK streeft ernaar om over een compleet en actueel (veiligheids)beeld te beschikken op basis waarvan snel en adequaat kan worden opgetreden.

4. Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

Er wordt meer ingezet op zelf- en samenredzaamheid. De komende jaren krijgt het thema 'burgerhulp' en de wijze waarop men hier tijdens incidenten en crisis gebruik van kan maken meer aandacht. Daarnaast zullen inwoners worden geïnformeerd over de risico's in

de regio met daarbij een handelingsperspectief. Hierdoor kunnen inwoners adequaat optreden bij incidenten en zichzelf en elkaar in veiligheid brengen.

5. *Kwalitatieve borging vakbekwaamheid crisisorganisatie*

Binnen een goed functionerende crisisorganisatie zijn vakbekwame crisisfunctionarissen van groot belang. Het is daarom van belang dat de VRK inzicht heeft in de vakbekwaamheid van de verschillende crisisfunctionarissen, ook als de primaire verantwoordelijkheid voor deze vakbekwaamheid in sommige gevallen niet belegd is bij de VRK. De VRK zet daarom in op het optimaliseren van de kwalitatieve borging van vakbekwaamheid.



In het beleidsplan staat op hoofdlijnen uitgewerkt hoe de VRK deze ambities wil behalen. Daarnaast zal de uitwerking verder vorm krijgen in het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt opgesteld. De VRK heeft de afgelopen beleidsperiode gezamenlijk met de crisispartners veel energie en capaciteit heeft gestoken in het bestrijden van de coronacrisis. Daarom zijn een aantal ambities uit het vorige beleidsplan ook terug te vinden in het beleidsplan voor 2023-2026.

Kadernota

De geformuleerde ambities passen goed in het veiligheidsbeleid van Velsen waaronder de Kadernota Veiligheid gemeente Velsen 2023-2026. Ook hierin is het uitgangspunt dat er altijd ruimte moet zijn om in te kunnen spelen op actuele situaties, incidenten en andere ontwikkelingen. Hiervoor hebben we een divers samengesteld veiligheidsteam met een piketpool die 24/7 bereikbaar is. Ook informatie gestuurd werken is een thema waar we lokaal op inzetten. Ook is in de kadernota rekening gehouden met wettelijk verplichte taken die volgen uit de Wet veiligheidsregio's. Ten slotte maakt Velsen deel uit van de intergemeentelijke crisisorganisatie van Bevolkingszorg en van de multidisciplinaire crisisorganisatie.

Advies positieve zienswijze

Het advies is om een positieve zienswijze te geven op het Regionaal Risicoprofiel 2023 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026. De risico's in de regio en in Velsen zijn geïnventariseerd en geanalyseerd. Dit zijn veelal reeds bekende risico's waarop we goed zijn voorbereid. De steeds complexer wordende samenleving confronteert ons daarnaast met nieuwe crisestypen waarvoor nog geen plannen en draaiboeken klaarliggen. Dat erkent de VRK en anticipeert daarop in haar beleid.

Alternatieven

n.v.t.

Risico's

Er zijn geen financiële en juridische risico's.

Programma

n.v.t.

Kader

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Wet veiligheidsregio's

Kadernota Veiligheid gemeente Velsen 2023-2026

Participatie en inspraak

De VRK betreft de gemeenteraad van Velsen bij de totstandkoming van het Regionaal Risicoprofiel 2023 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 door middel van digitale informatiebijeenkomsten (op 22 en 28 februari 2023) en het zienswijzetraject.



Financiële consequenties

Het beleidsplan crisisbeheersing 2023-2026 is geschreven vanuit het perspectief van de bestaande financiële kaders van de VRK, te weten de inkomsten uit inwonerbijdragen van de regiogemeenten en de inkomsten uit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (Bdur). Die kaders zijn landelijk wel in beweging. Het Rijk zet in op versterking van de crisisbeheersing in Nederland, naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, op basis van evaluaties van eerdere crises (o.a. coronacrisis en opvang vluchtelingen) en met een oog op rampen en crises van de toekomst, die zich kenmerken door toenemende complexiteit, grenzeloosheid en onvoorspelbaarheid.

Om ervoor te zorgen dat ook de 25 veiligheidsregio's hierin hun rol kunnen spelen, wordt landelijk geleidelijk € 83 miljoen aan de brede doeluitkering rampenbestrijding toegevoegd, met een aantal specifiek te realiseren doelen. Het beleidsplan crisisbeheersing van de VRK sluit aan op die doelen. Waar nog verdere versterking van de crisisbeheersing in Kennemerland/Haarlemmermeer door het bestuur van de VRK noodzakelijk wordt geacht, zal dit worden meegenomen in het reguliere begrotingsproces van de VRK, waarin de gemeenteraden ook zijn meegenomen.

Uitvoering van besluit

De opmerkingen van de raad worden uiterlijk eind mei 2023 als zienswijze meegegeven aan het Dagelijks Bestuur van de VRK. Zij bespreken het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 en de daarop ingekomen zienswijzen in de vergadering van 26 juni 2023. Uiteindelijk stelt het Algemeen Bestuur van de VRK beide stukken vast in de vergadering van 10 juli 2023.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Raadsbesluit RRP 2023 en RBP Crisisbeheersing 2023-2026

Concept aanbiedingsbrief RRP 2023 en RBP Crisisbeheersing 2023-2026

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

-
1. Memo zienswijze dekkingsplan, risicoprofiel en beleidsplan VRK

2. Aanbiedingsbrief Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing Kennemerland 2023-2026
3. Regionaal Risicoprofiel 2023 – Hoofdrapport
4. Regionaal Risicoprofiel 2023 – Inventarisatie en analyse
5. Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

